

Fedepalma presenta propuesta de política sectorial

En manos del Gobierno Nacional quedaron los planteamientos realizados por Fedepalma para la elaboración e implementación de un documento Conpes sobre política para la agroindustria de la palma de aceite en Colombia.

En la propuesta se indican los principales aspectos que en estos momentos afectan la actividad y que le restan competitividad, al tiempo que se recomiendan algunas acciones que se podrían implementar a fin de darle solución a dicha problemática.

Para la elaboración de esta iniciativa se realizaron talleres con los miembros de la Junta Directiva de Fedepalma y con el equipo técnico, para de esta manera tener una visión lo más completa posible y así ofrecer al gobierno elementos suficientes para la toma de decisión y que se



Aspectos de la reunión con la Junta Directiva para revisión de la propuesta de política sectorial al gobierno.

pueda llevar el documento a la reunión ordinaria del Consejo Nacional de Política Económica y Social. | 25

Biodiésel:

Reunión con el Presidente Uribe busca reglas claras

Después de una reunión que sostuvieron representantes de Fedepalma, Fedebiocombustibles e inversionistas de plantas de producción de biodiésel con el Presidente de la República, Álvaro Uribe Vélez, el pasado 23 de enero, los resultados empezaron a concretarse en medidas expedidas por el Ejecutivo.

En efecto, en la agenda del encuentro estaban temas como los avances en las plantas de producción, la normatividad sobre precios, la obligatoriedad de la mezcla y la reglamentación de leyes como las de las zonas francas, entre otros aspectos que permitieran despejar el panorama para la actividad.

Unas semanas después de la reunión, en la que el Presidente ofreció su respaldo al sector, se empezaron a conocer normas como el decreto reglamentario para las zonas francas, que le abre grandes posibilidades a los inversionistas del biodiésel; una resolución sobre cambios en la estructura de precios del acpm mezclado con biocombustibles; y otra que determina y define los combustibles limpios, entre los que quedó incluido el biodiésel.

Igualmente en el encuentro se reiteró el compromiso de nombrar un coordinador nacional, por parte del gobierno, para el Programa Nacional de Biocombustibles, para hacerle seguimiento a los avances y necesidades de coordinación entre las entidades involucradas en el proyecto. | 10

en Esta Edición

El Sena, aliado del sector agropecuario 2

Nuevas tarifas del LAFS para 2007 6

Concertación entre palmeros y pobladores de Regidor 13

Comenzó recuperación de la navegabilidad del río Meta 22

Resultados de las competencias laborales en palma de aceite 29

En manos del Gobierno propuesta gremial de política sectorial

Fedepalma presentó al Gobierno Nacional el planteamiento gremial para la elaboración e implementación del documento Conpes sobre Política para la Palmicultura, en donde se señalan los factores críticos de competitividad y una serie de acciones que se recomiendan en diversos frentes. Los planteamientos fueron el resultado de diversos talleres con la Junta Directiva y el equipo técnico de la Federación en los cuales se identificaron los problemas de competitividad y de comercialización del sector, que también forman parte de la agenda que la agremiación ha venido trabajando durante muchos años.

Los elementos identificados se trabajaron en el esquema de análisis sobre Localización y Competencia correspondiente a la metodología del *Diamante de Competitividad* desarrollado por Michael Porter, el cual se representa a través de un rombo de 4 vértices que comprende las *Condiciones de los Factores Productivos*; el *Contexto para la Estrategia y la Rivalidad de las Empresas*; los *Sectores Afines y Auxiliares*; y las *Condiciones de la Demanda*.

El primero está relacionado con aspectos de cantidad, costo, calidad y especialización de los factores y su incidencia sobre la productividad y su crecimiento. En este ítem hay una serie de obstáculos para el sector como son: alto costo de la tierra; infraestructura física y social precaria en las zonas productoras; insuficiente inversión del Estado en investigación y desarrollo tecnológico; al igual que en asistencia técnica; las enfermedades y plagas que afectan el cultivo de la palma de aceite en Colombia representan amenazas graves a su desarrollo competitivo y sostenible.

Así mismo, hay rezago en la producción de semillas de palma de aceite mejoradas y adaptadas a las condiciones locales; los países líderes en la producción de palma de aceite restringen el acceso al recurso genético y a sus semillas mejoradas; se registra escasez e inadecuadas condiciones del recurso humano; alto costo del capital y plazos de amortización de los créditos muy cortos frente al ciclo productivo de los proyectos; y de manera positiva, una alta valoración por el manejo de los recursos naturales y la preservación del medio ambiente.

El segundo vértice se refiere a las reglas, incentivos y normas que rigen el tipo y la intensidad de la rivalidad interior. En este punto el taller identificó los siguientes factores críticos: obstáculos derivados de la reglamentación de la



Participantes de uno de los talleres para revisar la propuesta.

Ley 160 de 1994 sobre reforma agraria para llevar a cabo proyectos productivos empresariales; inseguridad jurídica de la propiedad de las tierras de cultivos localizados en el municipio de Tumaco, derivada de algunas normas reglamentarias de la Ley 70 de 1993 y que está obstaculizando la generación de nuevos proyectos productivos.

Además, la tecnología disponible no es adoptada de manera extendida ni sistemática por los productores; muchos proyectos en Alianzas Estratégicas con pequeños productores están en riesgo de no lograr productividades ni rentabilidades suficientes para garantizar su sostenibilidad en el mediano plazo; la situación de inseguridad rural, aunque ha mejorado, no garantiza la plena tranquilidad de los productores, y menos aun atrae inversión extranjera; la persistente revaluación del peso deteriora la rentabilidad de los proyectos productivos.

Igualmente hay necesidad de aclarar, de manera definitiva, que la actividad que adelantan las plantas de beneficio está exenta del impuesto de industria y comercio; se presenta rezago en los procesos de certificación (calidad de la gestión, ambiental y seguridad industrial); se registran avances en los programas de Responsabilidad Social Empresarial, y en el cumplimiento de los principios y criterios de la Mesa Redonda sobre Aceite de Palma Sostenible, RSPO; finalmente, existen limitaciones en los sistemas de información disponibles.

En cuanto a los *Sectores Afines y Auxiliares* de la agroindustria, el más importante que se identificó es el Centro de Investigación en Palma de Aceite (Cenipalma), con presencia en las cuatro regiones palmicultoras de Colombia. Sin embargo, el problema más impor- ➔

Más recursos para el agro

Recursos por cerca de un billón de pesos serán invertidos este año en el sector agropecuario según lo afirmó el ministro de Agricultura, Andrés Felipe Arias, quien indicó que este presupuesto se ha incrementado de manera representativa durante los últimos años. Destacó que ese billón de pesos será invertido en programas prioritarios para la competitividad del sector como el programa Agro Ingreso Seguro, infraestructura, incentivos, entre otros. «En crecimiento esperamos estar este año por encima del 4,5% PIB agropecuario», dijo el Ministro de Agricultura, teniendo como sustento el crecimiento reportado por el sector durante el año anterior.



Bajó comercio con andinos

Aunque las exportaciones entre los países andinos llegaron a US\$5.092 millones en 2006, según cifras preliminares divulgadas por la secretaria general de la entidad, lo cual representa un crecimiento de 12,4%, en el caso de Colombia lo que se observó fue una caída de 2,8%. No obstante Colombia sigue siendo el país con los mayores volúmenes de exportación a sus socios, ya que mientras en el 2005 les vendió US\$2.065 millones, en el 2006 la cifra pasó a US\$2.007 millones. El segundo país con mayores volúmenes de ventas es Ecuador, con US\$1.647 millones, que en su mayoría van hacia el mercado colombiano.

➔ En manos del Gobierno propuesta gremial



te que enfrenta es que los recursos económicos dispuestos para financiar las investigaciones que el sector requiere no son suficientes; a lo cual se suma la poca integración y realización de convenios con universidades y otros centros de investigación.

Con respecto a las *Condiciones de la Demanda*, existe preocupación por la falta de una política comercial clara y estable en relación con la agroindustria de palma de aceite en las negociaciones internacionales en curso, lo cual repercute en una permanente amenaza a la comercialización de los productos. Así mismo, está pendiente de definir, e incluso de revisar y ajustar, algunos aspectos altamente sensibles del Programa Nacional de Biocombustibles, en particular lo relacionado con la obligatoriedad del uso, el incremento en el porcentaje autorizado de la mezcla, y la equidad entre los distintos agentes de la cadena con relación al indicador de precios.

Además, no existen políticas ni programas de promoción y diversificación de los mercados de productos de la palma de aceite colombiana, que correspondan al potencial que hoy se observa en el mundo para los aceites vegetales, aunque se reconoce el interés por impulsar el programa de aceite de palma sostenible y se registran avances importantes en la estructuración del Proyecto Sombrilla asociado al Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) contemplado dentro del Protocolo de Kyoto, en lo que respecta a los Certificados por Emisiones Reducidas (CER) a partir de la captura de metano de las lagunas de oxidación de las plantas de beneficio.

No obstante, en términos altamente positivos se observa que el Fondo de Estabilización de Precios para el Palmiste, el Aceite de Palma y sus Fracciones constituye un valioso mecanismo de apoyo a una comercialización fluida.

Los planteamientos del documento se presentaron en una reunión de trabajo a funcionarios del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y del Departamento Nacional de Planeación. Se espera tener una versión preliminar del documento del gobierno para discusión en las próximas semanas y presentarlo a consideración del Consejo Nacional de Política Económica y Social (Conpes) antes de que finalice el primer trimestre de 2007. ☞