



## Acuerdos sectoriales mejoran la competitividad internacional\*

*Agricultor agreements improve international competitiveness*

ANTONIO GÓMEZ MERLANO

Señor doctor Carlos Ronderos Torres, Ministro de Comercio Exterior, doctor César de Hart Vengoechea, Presidente de la Junta Directiva de Fedepalma, doctor Jens Mesa Dishington, Presidente Ejecutivo de Fedepalma, doctora Romero, representante del Gobernador del Valle del Cauca, demás miembros de la Mesa Directiva, amigos y amigas.

De verdad que para mí es satisfactorio reunirme con ustedes. Recuerdo que en mayo de 1997, recién posesionado como Ministro de Agricultura, estuve también en un acto similar a éste en la ciudad de Bucaramanga y un año después, me vuelvo a encontrar con ustedes, de pronto ya con mayor experiencia, mejor conocimiento del sector y con criterios cada día más claros sobre lo que debe ser el futuro del sector agropecuario colombiano y lo que construí en esa época con los gremios y con las organizaciones campesinas.

Hoy me reafirmo mucho más en esa tesis, en el sentido de que el país tiene que seguir avanzando, pero, con una modalidad distinta de gestión, de compromiso. He venido insistiendo mucho en el trabajo interdependiente, un trabajo alineado y lo he puesto en práctica. Este proceso de visualizar, de manera distinta, lo que hacemos tradicionalmente, ha generado una sinergia diferente en el sector agropecuario, hoy tenemos una cultura de trabajo interdependiente, de trabajo en equipo, independientemente de que se tengan diferencias en apreciaciones formales o de fondo, pero sobre lo fundamental, hemos venido trabajando de una manera proactiva, pues nuestro sector venía de vivir una situación

conflictiva. Siempre he dicho que independientemente de los mecanismos que todos los días crean los países desarrollados, no solamente para mantener y mejorar sus competitividades, disminuye las posibilidades de internacionalización de nuestros productos y lo estamos viviendo permanentemente.

Ya lo expresaba el Ministro Ronderos, en el sentido de que existen nuevas formas mediante las cuales se frena el crecimiento de las exportaciones del sector primario para efectos de evitar que nuestros países crezcan y participen, como si realmente el futuro del sector agropecuario debería estar vinculado a los procesos de crecimiento, de control del comercio internacional de los países que tradicionalmente han tenido control, y, de verdad que nos quedamos aterrados de observar cómo la Unión Europea que maneja el 47 ó el 48% del total de las importaciones agropecuarias, de como Estados Unidos a través del NAFTA que maneja una cifra superior al 17% y de como los países asiáticos, incluyendo a Japón manejan algo así como el 30% de ese comercio, en contraste con nosotros los latinoamericanos que apenas manejamos el 2.5% de ese comercio internacional, en algún momento de nuestra vida económica y social aceptamos la tesis de una apertura indiscriminada, rápida, sin ninguna inteligencia la que afectó gravemente al sector agropecuario colombiano y a otros países del mundo, especialmente a aquellos países predominantemente agropecuarios.

Lo anterior me reafirma en la tesis que dentro de una visión política distinta a la tradicional, los procesos de apertura, independientemente de que sean un hecho, no

\* Palabras del Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural, en el acto de instalación del XXVI Congreso Nacional de Cultivadores de Palma de Aceite. Cali, 3 de Junio de 1998.

pueden ser de ninguna manera indiscriminados, inmediatos; tienen que ser graduales, tienen que ser selectivos, tienen que ser recíprocos.

En estos días recibimos información de un exministro de agricultura vinculado con un organismo internacional, en la cual se examinan los niveles de competitividad de países desarrollados y de los países en vías de desarrollo, además de las posibilidades de mejorar esas competitividades en el corto, mediano y largo plazo; dentro de toda esa infraestructura nosotros conjuntamente con Filipinas, somos de los últimos países a nivel mundial y si a eso se le agrega que estos países que dominan el 80% del comercio internacional, canalizan todos los años más de US\$280.000 millones para seguir protegiendo su actividad productiva agropecuaria, difícilmente nosotros podemos exponernos a competir en el corto plazo y mejorar la competitividad.

Por eso, entendiendo bien la expresión del Ministro Ronderos, para no crear confusiones, la apertura es un hecho, hay que manejarla de manera inteligente y la forma inteligente de manejarla es no tenerle miedo a la apertura, sin descuidar el nivel interno, es necesario generar apoyos, amarrados a una buena competitividad. al mejoramiento de la productividad y al incremento de la eficiencia.

Con ese criterio el gobierno ha venido trabajando en los últimos años. Por eso, cuando alguien decía que aquí no había estímulos y lo mismo se afirmaba en un periódico nacional, yo les respondía que en este proceso de trabajo interdependiente con las organizaciones gremiales y las organizaciones campesinas hemos dado incentivos, hemos generado subsidios, hemos generado ayudas directas; el ministro Ronderos maneja las subvenciones a las exportaciones, y dentro de esa clasificación, la misma Organización Mundial del Comercio, distingue entre lo que ellos llaman apoyos malos, los cuales tienen que disminuirse a través del tiempo y apoyos buenos que no pueden abandonarse en el tiempo. Lo importante es que el país comience a manejar esos apoyos buenos y, partiendo del supuesto que todo el mundo tiene que mejorar los niveles de productividad y de eficiencia, hacer acuerdos con la gente, con los gremios, con los campesinos, con los productores, con todos los miembros de la cadena productiva, para poder avanzar; y para eso se necesita

un espacio de articulación, porque tiene razón Jens Mesa, cuando habla que en el sector público hay mucha desarticulación, hay mucha duplicidad de esfuerzo, igual sucede con el sector privado, también en las organizaciones sociales. Yo lo miro en el sentido de que muchas veces aquellos productos del sector agropecuario que tienen que ver más con exportación que con la situación de producción para consumo interno, tienen una relación más directa con el Ministerio de Comercio Exterior, y cuando se presentan problemas van al Ministerio de Agricultura, para que el Ministerio de Agricultura intervenga; eso es desarticulación tanto en el sector público como en el sector privado.

Por esta razón es que es bueno e importante estimular los acuerdos sectoriales de competitividad: allí hay espacios para construir en el corto, mediano y largo plazo una visión distinta.

  
*Es necesario  
generar apoyos,  
amarrados a  
una buena  
competitividad,  
al mejoramiento  
de la  
productividad y  
al incremento  
de la eficiencia.*  


Uno tiene que retarse, la gente tiene que desafiarse, y existe espacio para el desafío, para aprender a hacer las cosas mejor. En lo que respecta al Ministerio, ya nosotros en lo que va corrido de este año, hemos firmado los acuerdos sectoriales con la cadena de balanceados, con los de la cadena de arroz; estamos próximos a firmar el de derivados lácteos, iniciamos el de palma, el forestal, el agrícola, el de oleaginosas, de aceites, porque yo creo que ese es un instrumento donde se puede implementar lo que decía el presidente de Fedepalma,

la parte micro y la parte macro, todos los acuerdos de competitividad tienen esos elementos, pero para eso hay que generar un clima de compromiso, de verdad, y por eso he dicho siempre, que no basta firmar los acuerdos entre las cúpulas gremiales y el gobierno, ni con los otros miembros de las cadenas productivas; he sostenido que esos acuerdos hay que llevarlos a las regiones, a los productores, a los transformadores, porque al fin y al cabo ellos son los que van a cumplir o no, a comprometerse o no, y hemos iniciado un proceso en todo el país para llevar este proceso a las regiones y que la gente se responsabilice, porque eso implica también planificación

En este escenario se hablaba de la necesidad de crear un sistema de planificación estable de mediano y largo plazo, pero si no hay forma de construir de verdad esos espacios de compromiso, todo se queda en letra muerta. Nosotros podemos tener el mejor plan estratégico de

crecimiento del sector y de cualquier otro sector, podemos mejorar las deficiencias de nuestras entidades, tanto del sector público como del sector privado, pero detrás de todo esto está la gente, el recurso humano, y si ese recurso humano no modifica el comportamiento en valores, en creencias, en prácticas, en habilidades, en conocimientos, definitivamente más temprano que tarde nos vamos a encontrar en lo mismo: grandes planes pero que no se implementan, y que no se implementan porque no hay compromiso, hay que construir ese compromiso. Yo quería, de verdad, hacer esta precisión a dos meses de irme, y pedirle al presidente Mesa, que haga todo el esfuerzo que sea necesario para efectos de contribuir a que se obtenga la firma de ese acuerdo sectorial de competitividad. Sé que hubo tensión en las relaciones; tuve que intervenir recientemente, con el fin de evitar una especie de parálisis que se estaba gestando dentro de el proceso de discusión, teóricamente, porque quienes estaban haciendo el estudio, lo estaban haciendo un poco de manera aislada, generando confusiones, allí hubo que generar un redireccionamiento y les reitero la petición, que le va a servir al sector: aprovechen que hemos avanzado, porque ahí hay un espacio real de articulación efectivo, no simplemente teórico, en la medida en que se le haga seguimiento y evaluación permanente a los resultados de esos acuerdos sectoriales de competitividad.

Por otro lado, independientemente de todo lo que estamos haciendo, voy a tratar varios temas puntuales que se han planteado y fundamentalmente como consecuencia de que en el día de hoy también estuve leyendo el informe de gerencia que les presentó el Dr. Mesa a ustedes, no voy a evaluar la línea de crédito de cultivos permanentes, ya la hemos evaluado, desde que yo me presenté a una Junta Directiva de Fedepalma para plantear la necesidad de construir una línea para los cultivos permanentes de crédito, se inició un proceso de trabajo entre Finagro y Fedepalma; allí hay una especie de estancamiento en el sentido del manejo de la acumulación de los intereses y, las posibilidades de que el Estado, en un momento determinado, busque una forma distinta y diferente para hacer menos oneroso el costo del dinero en el país. Pero yo aspiro, seguramente antes de irme de Ministerio de Agricultura, por lo menos dejar esa línea de crédito, independientemente de que

tengamos que hacer sacrificios mutuos para poder avanzar en ese proceso; quiero hacerlo y sin populismos de ninguna clase, creo en la palma africana, he venido hablando con algunos de ustedes desde el año pasado, sé que hay un gran potencial de demanda, que el mundo es creciente. El país tiene todas las posibilidades de incrementar significativamente la siembra de palma africana en algunas regiones ya identificadas, y vale la pena utilizar esto como instrumento de paz en algunas regiones del país, y también aspiro, y ojalá lo pueda hacer antes de irme, de promocionar y dejar iniciado un proceso en este sentido.

  
*El país tiene  
todas las  
posibilidades de  
incrementar  
significativamente  
la siembra de  
palma africana  
en algunas  
regiones ya  
identificadas.*  


Hemos avanzado con Fedepalma, con el doctor Murgas y en algunas regiones, en la Costa Atlántica, en la parte de Repelón en el Atlántico y en el distrito de riego del sur de Bolívar, de María la Baja en Bolívar, vamos a trabajar también en el sur de Bolívar, se están identificando algunas regiones en las áreas de Tumaco, en algunas regiones del Casanare, donde hemos venido avanzando con la gente y con las autoridades departamentales, las autoridades municipales y los gremios, y de verdad, que esa visita técnica que hicieron los malayos en abril de este año, donde estuvieron trabajando tanto el Ministerio como Fedepalma y otros sectores de la economía, definitivamente nos pueden abrir un camino importante. Pero a veces uno encuentra mucha traba, es lo que yo percibo, y hay que romper

las trabas y ustedes nos pueden ayudar muchísimo; hay gobernadores interesados, hay gobernados que me han dicho, mire hay más de 10.000 hectáreas en tal parte, donde los empresarios y los campesinos quieren meterse en el negocio: falta concretar y es así como nosotros destinamos recursos del IICA para fomentar esta nueva misión del cultivo de palma africana en el país, con mayor participación de los sectores más pobres del país, es decir, los pequeños propietarios, los campesinos sin tierra. En el Fondo de Estabilización de Precios se presentó la oportunidad también de seguir aportando capital semilla al Fondo de Estabilización de Precios de ustedes. Sé, que las perspectivas iniciales de 1998, van a ser mejores que las de 1997, aparentemente tienen un problema como consecuencia de las restricciones en el comercio internacional de la palma, que está generando el enfrentamiento entre la India y Pakistán, y que alguien me decía que habían disminuido los precios a nivel internacional transitoriamente, pero independientemente

de esa coyuntura, los Fondos de Estabilización se pueden utilizar para efectos de, precisamente, garantizar unos niveles de ingresos que le permitan a la gente avanzar tanto en épocas buenas como en épocas malas, y precisamente por eso, creo en eso. Además, tomé la decisión de inyectarle \$700 millones al Fondo de Estabilización de la palma, y como a mí me gusta el resultado, el hecho cierto es que antes de las instrucciones en el Ministerio de que existe un compromiso para entregar \$400 millones inicialmente; se hizo lo que se tuvo que hacer y ahora le vamos a entregar el cheque por \$400 millones a Jens Mesa y en la medida en que invierta esos recursos, los otros \$300 millones serán entregados posteriormente, están en el presupuesto, y estos son instrumentos importantes para el desarrollo del cultivo de palma africana. El Fondo Parafiscal que ustedes manejan, el año pasado en noviembre o diciembre hice una gran reunión con todos los Fondos Parafiscales, con Corpoica, con todos los que manejen recursos para asistencia técnica, investigación tecnológica, porque venía hablando con algunos directivos gremiales, en el sentido de que en muchas regiones del país, partes de esos fondos estaban siendo utilizados para hacer la misma investigación, en suelos o en determinado tipo de asistencia y eso había que racionalizarlo. Hicimos una primera reunión de redireccionamiento, y lo que tengo claro es que en los anteproyectos de presupuesto de 1999, seguramente ese redireccionamiento se va a incorporar para que se aprovechen de una manera mucho más eficiente esos recursos y que los gremios en un momento dado también se redistribuyan los procesos de inversión, para no hacer duplicidad de trabajo ni de inversiones en las distintas regiones del país.

Y, quiero comentarles adicionalmente ya que lo pueden aprovechar, precisamente por el potencial del crecimiento de este cultivo, recientemente en Cartagena, varios países constituimos el Fondo Regional de Desarrollo Tecnológico, del cual quedo como Secretario General o Secretario Ejecutivo, Edgardo Moscardi, que se va del país, actual representante del IICA; el Estado colombiano está invirtiendo US\$10 millones en ese fondo, va a haber un total de US\$200 millones, allí se pueden precisar investigaciones que beneficien a distintos países, y allí hay economías de escala importantes y significativas, y vale la pena que así como Corpoica

comenzó a presentar proyectos a ese fondo, también los gremios, donde hay potencial de competitividad, además porque no hay que investigar lo mismo. Esta es una buena noticia para el gremio se meta en ese proceso, allí hay una gran oportunidad de beneficio internacional, haciendo alianzas estratégicas entre distintos países para investigar cosas que mejoren la productividad, que mejore la situación.

Y de verdad yo creo definitivamente en la convivencia, yo creo en la paz, me acuerdo cuando los gremios trabajaron conmigo, antes de la competitividad, antes de la reactivación, antes de la rentabilidad, todo el

  
*Los Fondos de Estabilización se pueden utilizar para efectos de garantizar unos niveles de ingresos que le permitan a la gente avanzar.*  


mundo concluyó que el principal problema que había que arreglar en el sector agropecuario colombiano era el problema de la violencia y que todos nosotros debíamos ser mucho más protagonistas, mucho más activos en ese proceso. A veces las cosas no se dan como uno quiere, porque hay muchos factores: culturales, sociales, económicos, políticos, que en cierta manera le crean esperanza o crean pesimismo en la gente; pero de verdad, cuando uno tiene una visión clara de que el sector para que mejore, se fortalezca y supere esa visión productivista y llegue a una visión más integral de desarrollo rural, de bienestar, de calidad de vida para la gente, uno no puede quedarse como mero espectador, uno tiene que construir protagonismo en esa materia y en esa época al Ministerio se le pidió que hiciera más protagonismo, le dije a los gremios, a las organizaciones

de campesinos, que hicieramos consenso en esta materia y hemos venido creando algunos espacios, y esos espacios hay que seguir construyéndolos sin temor de ninguna clase, porque no podemos quedarnos simplemente en lo que puede pasar o no pasar, yo creo que la vida uno tiene que jalonarla diariamente, y el país tiene uno que jalonarlo diariamente, y cuando uno simplemente se queda en la expectativa de que pase esto o pase aquello pero no actúa, necesariamente las cosas van a seguir pasando. Alrededor de esto, de todo este proceso de convivencia y paz hay que construir compromiso, y de verdad cuando hoy se habla tanto de política de Estado para todos los sectores, el hecho cierto es que una de las satisfacciones que yo me llevo como Ministro, es que con la gente del sector, logramos construir las bases de lo que podría ser una Política de Estado para el sector agropecuario colombiano, pero

hay que alinearse alrededor de eso, hay que apropiarse de eso y las consolidamos en 11 puntos sobre los cuales no nos quedamos sin el qué hacer sino que estamos trabajando en el cómo superar esos problemas, que es la gran restricción mental que tenemos muchas veces nosotros los colombianos, que nos encanta la visión, que si se quiere, pesimista pero que muy poco hacemos para avanzar hacia una visión positivista y más aún a una visión ideal de lo que debe ser el sector agropecuario colombiano.

Lo importante, como les decía, detrás de todo esto estamos nosotros, ustedes, la gente de las regiones, la sociedad civil, de que tanto se habla hoy, pero si ahí no hay sinergia, si no hay claridad, si no hay norte para donde tenemos que ir, pues definitivamente cada cual tiene en su cabeza lo que puede ser el futuro del país. Y de verdad, con sinceridad se los digo, hemos avanzado en ese proceso, hoy hay alineación, independientemente de las dificultades, independientemente de que el país tiene que ir superando la crisis del sector y no solamente del sector agropecuario, sino de los otros sectores de la economía, pero eso es más claro cuando uno previamente

ha construido un norte, definiendo ese norte, se apropia de ese norte y sabe para dónde va, y de verdad, yo creo que ahí hemos hecho un inicio, habrá cosas que mejorar, habrá cosas que superar pero estamos convencidos de que si la gente persiste en esos procesos, más temprano que tarde, vamos a avanzar en la recuperación del sector agropecuario colombiano, y los invito a eso a que persistan, a que sigan, porque cuando uno construye junto a otros, uno se compromete, pero cuando cada cual va por su lado hablando de su verdad revelada y lo que piensa el Ministro de turno, o lo que piensa el Presidente de Gremio de turno, o lo que piensa el líder de la organización campesina de turno y no se construye nada allí, simplemente vamos a volver a la etapa de la confrontación, de la pelea, de la pelotera improductiva y sin ninguna claridad hacia el futuro, y como quiera que por razones lógicas, porque entregamos el 7 de agosto de 1998 las riendas del gobierno, para mí fue satisfactorio trabajar en el sector agropecuario, trabajar con ustedes pero todo el mundo tiene que seguir en este proceso para obtener resultados.

Muchas gracias.