

La palma de aceite, un sector estratégico para la economía en Indonesia

MUSDHALIFAH MACHMUDH

Viceministra de Alimentación y Agricultura
Ministerio Coordinador de Asuntos Económicos de Indonesia

Editado por Fedepalma, con base en la presentación realizada durante el XLVII Congreso Nacional de Cultivadores de Palma de Aceite.



Primero que todo, quiero expresar mi sincero agradecimiento a Fedepalma y Cenipalma por organizar esta importante conferencia. También por haberme invitado a participar en ella, para compartir y aprender unos de otros sobre cómo concebimos la palma de aceite y cómo aumentamos la prosperidad en nuestro país. Quiero dar la bienvenida a los cultivadores y a la industria colombiana de palma de aceite, al Consejo de Países Productores de Palma de Aceite, CPOPC, con sede en Yakarta. Indonesia ya es miembro y Colombia será el tercer país en unirse. Estamos muy agradecidos y emocionados de contar con Colombia en CPOPC. Vamos a trabajar duro y a

enfrentar todos los desafíos que podamos encontrar en el camino.

Quiero hablarles un poco sobre Indonesia, sobre dónde queda, qué tan grande es y por qué el aceite de palma es importante para su economía. Indonesia es un país insular y con Colombia son muy parecidos. La diferencia es que nuestra nación tiene 262 millones de habitantes. Entonces, podrán imaginarse lo difícil que es, pero será más fácil para ustedes al compartir cómo hacemos frente a las disimilitudes entre nuestros habitantes. Nuestro país tiene más de 300 grupos étnicos y también muchos idiomas, se hablan más de 700. Trabajamos en los cultivos y en la industria de

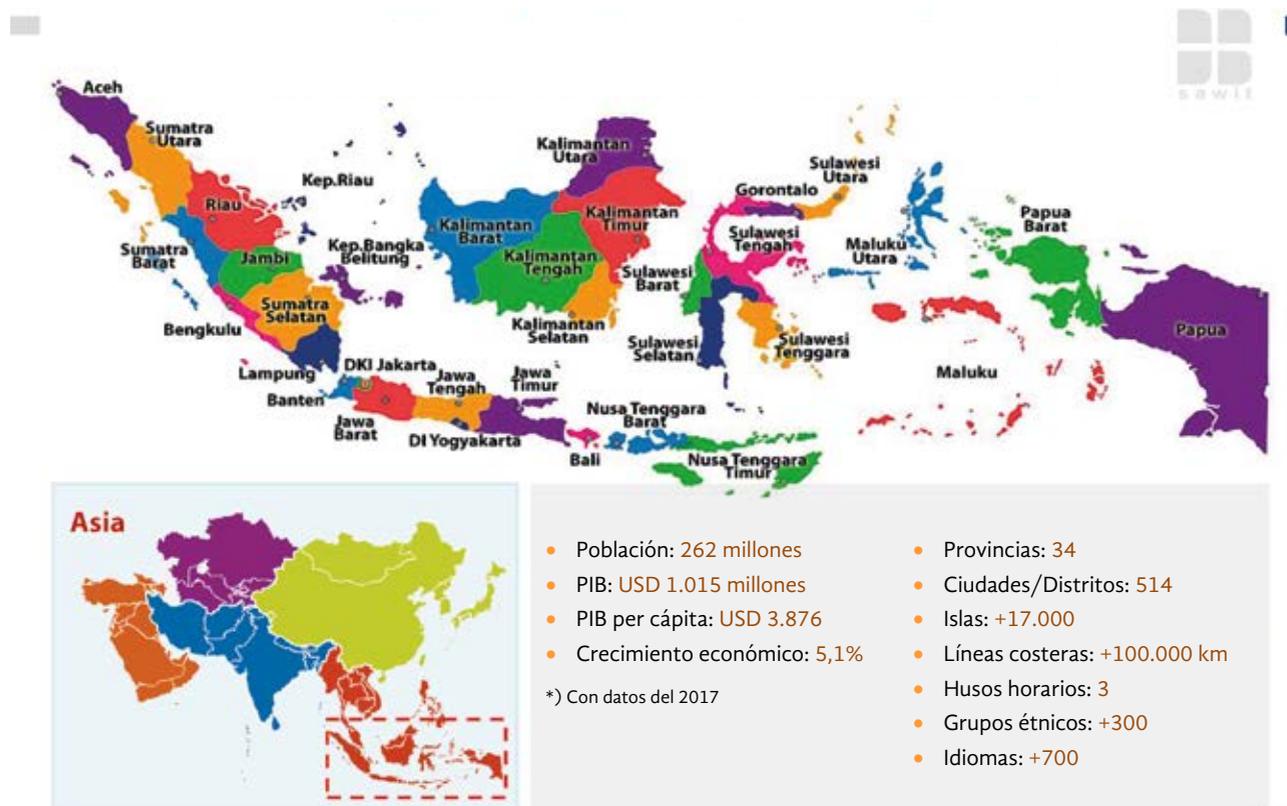
palma de aceite para brindar mucha tecnología y una producción muy eficiente. Respecto a nuestra economía: el crecimiento para este año es del 5,1 %. En 2018, el PIB per cápita fue de USD 3.800, y el PIB total USD 1.015 millones (Figura 1).

Indonesia tiene más de 17.000 islas, pero los principales cultivos de palma de aceite se encuentran en Sumatra. Allí se pueden observar plantaciones de más de 10 años de antigüedad. La palma de aceite llegó a Indonesia en 2003, y ahora se cultiva en todas las provincias, alrededor del 60 % en Sumatra, y otra parte en la isla de Borneo. Tenemos, en una región de nuestra frontera, a Brunéi y a Malasia como vecinos. Estamos trabajando junto a ellos para crear áreas de conservación en estos tres países, en la isla de Borneo, porque aquí se encuentra nuestro bosque profundo de selva tropical. Siempre hemos estado preocupados por cómo deberíamos preservar el bosque en Borneo, porque se dice que esta es una esperanza para el oxígeno del mundo. Hasta el momento, conservamos aproximadamente el 60 % de nuestro bosque. En el mundo

se afirma que el cultivo de palma de aceite ha llevado a la deforestación de nuestra selva húmeda tropical, pero la verdad es que conservamos más del 60 % de esta. La palma de aceite cubre solo el 7 % del país, y en este 7 % se encuentra el crecimiento económico del mismo. Entonces, si se restringe el aceite de palma significa que apoyan la deforestación, pues los campesinos tendrán que buscar nuevas tierras para cultivar otras materias primas (Figura 2). Pienso que por esto es por lo que en Indonesia estamos comprometidos con todos los métodos de sostenibilidad, para prepararnos a expandir la industria del biodiésel de aceite de palma.

Indonesia implementó una política de conservación forestal muy estricta para mantener su bosque como la porción más grande de su tierra. Con un área forestal total de 120,6 millones de ha, el 7 % correspondiente a plantaciones de palma de aceite ocupa mucho menos que el bosque de producción (36%), el bosque de protección (15,7 %) y el bosque de conservación (11,7 %).

Figura 1. Datos generales de la República de Indonesia



Como mencioné anteriormente, aún conservamos cerca de 120.6 millones de hectáreas de bosque, mientras que las plantaciones de palma de aceite abarcan aproximadamente 40 millones de hectáreas. Son 40 millones de hectáreas, no en el área boscosa, pero si en el 37 % de nuestro territorio. Es por esto, por lo que podemos confirmarle al mundo que contamos con todos los medios para el cultivo sostenible de palma de aceite.

Pienso que lo más importante es brindarles información sobre por qué la palma de aceite es la más estratégica en el país. Esta agroindustria contribuye significativamente a la economía. El sector la impulsa con exportaciones por cerca de 21.400 millones en el 2018, lo que significa que es el principal participante. Desde que implementamos el programa

de biodiésel obligatorio en 2015, hemos reemplazado cerca de 9.1 millones de kilolitros de diésel fósil. Así, se ha reducido la importación de combustibles fósiles en cerca de 9.1 millones de kilolitros. El aceite de palma representa aproximadamente el 3,5 % de nuestro PIB nacional y también el 0,63 % de la balanza comercial. Reduce la inflación en 1,75 % y el gasto gubernamental en cerca del 1,74 %, y representa cerca del 0,62 % del retorno de capital. Siendo una industria intensiva en mano de obra, el sector palmero contribuye significativamente a la economía. Este sector impulsa el crecimiento económico, aumenta la balanza comercial y de exportaciones, reduce la inflación y reemplaza los combustibles fósiles con energías renovables para fortalecer la seguridad energética del país (Figura 3).

Figura 2. Proporción y distribución del área de bosque en Indonesia



Figura 3. Cifras generales del aceite de palma en Indonesia, como sector estratégico



¹⁾ Fuente: Stanford University & The National Team for the Acceleration of Poverty Reduction (TNP2K), 2016

Entonces, año tras año, el aceite de palma es una materia prima estratégica. Es por esto por lo que estamos altamente comprometidos con implementar todas las medidas necesarias, para garantizar la sostenibilidad de todos los sectores palmeros. Nos importa la sostenibilidad de nuestra palma de aceite más que los demás, porque es nuestra tierra. Nuestros esfuerzos persisten hasta ahora.

Desde 2011, implementamos el aceite de palma sostenible de Indonesia, ISPO, después de que comenzará la RSPO, porque como país tenemos nuestras propias regulaciones para medir cómo hemos desarrollado la sostenibilidad. Es por esto por lo que lanzamos la certificación ISPO, que consiste en cerca de 122 regulaciones relacionadas con la sostenibilidad (Figura 4).

Pequeños productores en Indonesia

Los pequeños productores juegan un papel importante en el sector palmero de Indonesia, representan casi la mitad de las plantaciones de palma de aceite del país y se encuentran en todas las islas. Si bien Sumatra y Borneo tienen la mayoría de pequeños productores, las islas de Célebes, Molucas y Papúa Nueva Guinea, en el este, tienen una porción significativa. En total hay 2.6 millones de agricultores que dan trabajo a 4.3 millones de trabajadores en plantaciones. La mayoría de pequeños productores vienen de familias de

clase media y baja. Controlan menos de 4 hectáreas de tierra, se trata de personas locales y transmigrantes con un nivel educativo bajo; sin embargo, pueden tener un trabajo decente en las plantaciones de palma de aceite y han estado en esta labor por 10 años aproximadamente (Tabla 1).

Además, pesar de tener un bajo nivel educativo, los ingresos de la mayoría de pequeños productores en Indonesia son mayores en comparación con el salario mínimo nacional promedio, garantizando mejor calidad de vida para ellos y sus familias (Figura 5).

Por otra parte, Indonesia apoya a los pequeños productores mediante su programa masivo de resiembra diseñado especialmente para ellos, que pretende ayudarlos a renovar sus plantaciones de palma de aceite con palmas más sostenibles y de mayor calidad, reduciendo el riesgo de espeje ilegal de tierras (uso del suelo, cambio de uso del suelo y uso del suelo, y cambio de uso del suelo forestal) (Figura 6). Este programa de resiembra fue lanzado oficialmente por el presidente Joko Widodo en Musi Banyuasin, Sumatra del Sur, el 13 de octubre de 2017, para 1.800 productores que abarcan 40.000 hectáreas; Serdang Bedagai, Sumatra del Norte, el 27 de noviembre del mismo año, con 4.400 productores y 91.000 hectáreas; y Rokan Hilir, Riau, el 9 de mayo de 2018, con 5.000 productores y 15.000 hectáreas de palma de aceite renovadas. El programa continuará hasta cubrir 2,4 millones de hectáreas en 20 provincias.

Figura 4. Cronograma de la labor de Indonesia en sostenibilidad



Tabla 1. Perfil de los productores de pequeña escala en Indonesia

Perfil de pequeños productores en el distrito Seruyan y Kota Waringin Barat, Kalimantan Central

	Perfil	%
Propiedad de la tierra	Tierra heredada	37
	Certificada	63
Tamaño de la tierra	1-2 ha	63
	2-4 ha	37
Nivel educativo	Educación primaria a secundaria	
Edad	26 - 58	
Año de inicio	2008 - 2010	

Fuente: INOBU, 2016

Perfil de pequeños productores en 13 distritos y 6 provincias

	Perfil
Género	Masculino 70%
Tamaño de la familia	3-4 individuos
Tamaño de la tierra	2 ha
Nivel educativo	Escuela primaria
Edad	≤ 49
Duración	10 años ≤

Fuente: Yanto Santosa, Bogor Institute of Agriculture, 2017

Figura 5. Ingreso promedio de los productores de pequeña escala comparado con el salario mínimo



Figura 6. Programa de apoyo gubernamental para pequeños productores relacionado con el fomento de la resiembra



El aporte del sector palmero para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

El sector de la palma de aceite en Indonesia aporta a seis de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), aprobados por las Naciones Unidas que comprometen a los países para poner fin a la pobreza, hambre cero, salud y bienestar, igualdad de género, entre otros (Figura 7). La tasa de pobreza en Indonesia ha visto una reducción significativa desde el 60 % en 1970, a tan solo el 9,66 % en marzo de 2018. Adicionalmente, en

los últimos tres años el Coeficiente GINI también se redujo de 0,4 a aproximadamente 0,3.

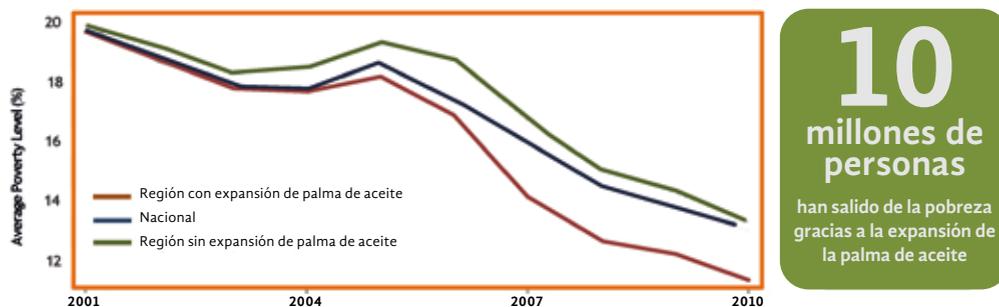
Desde el año 2000, el sector palmero de Indonesia ha ayudado a 10 millones de personas a salir de la pobreza por diversos factores relacionados con la expansión de la palma de aceite y al menos 1,3 millones de personas en áreas rurales salieron de la línea de pobreza gracias a la expansión de la palma de aceite (Figura 8).

Las regiones con expansión de la palma de aceite tienen una reducción de la pobreza más significativa en comparación con otras regiones y el país.

Figura 7. Aporte del sector palmero de Indonesia al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas



Figura 8. Comportamiento de regiones con y sin expansión de palma de aceite



Las regiones con expansión de la palma de aceite tienen una reducción de la pobreza más significativa en comparación con otras regiones y el país.

Fuente: Ryan B. Edwards. Centro de Seguridad Alimentaria y Medio Ambiente, Stanford University & the National Team For The Acceleration of Poverty Reduction (TNP2K), 2016.

Al ser una industria intensiva en mano de obra, millones de indonesios dependen del sector palmero. Más de 16 millones de personas trabajan en la industria de la palma de aceite, además de los 2,6 millones de pequeños productores (Figura 9).

Asimismo, como parte de la acción por el clima, la reducción de emisiones en Indonesia es la principal prioridad, con base en el Acuerdo de París. La meta de reducción de emisiones es difícil de lograr sin un aporte directo del sector palmero.

Por otra parte, en 2015 se lanzó el programa de biodiésel obligatorio basado en aceite de palma para contribuir a la reducción de emisiones, que ha aumentado con éxito el uso de energías renovables, reduciendo el CO₂, creando empleos y mejorando los ingresos de los pequeños productores. La implemen-

tación del programa de biodiésel obligatorio también ayuda a generar empleo en esta industria, así como en el sector de las plantaciones de palma de aceite. El programa aumentó la demanda de aceite de palma crudo, estabilizando su precio, y mejoró los ingresos de los pequeños productores gracias al aumento en el precio de los racimos de fruta fresca (RFF). Por su parte, el presidente Joko Widodo ha solicitado la implementación inmediata de un plan para aumentar el uso de biodiésel de palma en todos los sectores, incluyendo el transporte (Figura 10). En consecuencia, el nivel de compromiso con el programa de biodiésel obligatorio resulta un apoyo a la acción contra el clima. El programa ha aumentado con éxito el uso de energías renovables, reduciendo el CO₂, creando empleos y mejorando los ingresos de los pequeños productores, principalmente (Figura 11).

Figura 9. Impacto de la agroindustria palmera en la generación de empleo de Indonesia

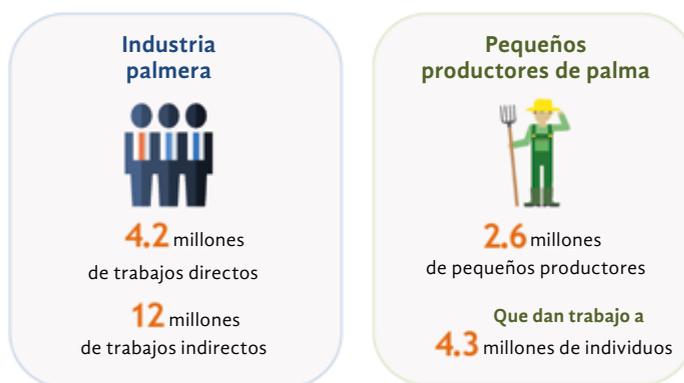


Figura 10. Meta en la reducción de emisiones y planes de acción



Además del programa actual de biodiésel que utiliza FAME (ésteres metílicos de ácidos grasos), Indonesia se encuentra desarrollando un nuevo plan para convertir el aceite de palma en combustible de biohidrocarburos para producir diésel verde, gasolina verde y combustible verde para aviones jet. El programa de Aceite Vegetal Industrial (AVI) se basa en cuatro pilares para su desarrollo, así:

1. Tecnología: investigación y desarrollo en curso para desarrollar un catalizador.
2. Plantación: planeación para asignar una plantación dedicada para energía de aproximadamente 8,8 millones de hectáreas de plantaciones existentes de palma de aceite.

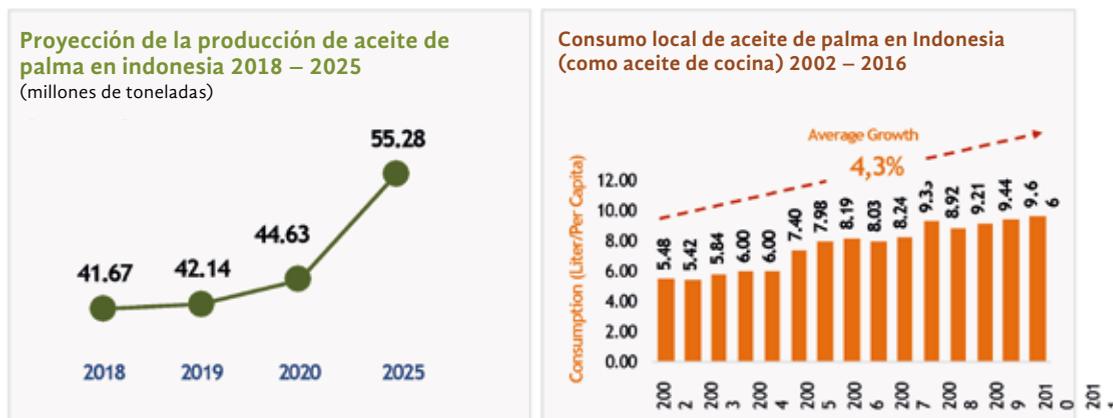
3. Semilla especial: desarrollo de una variedad especial de semilla de palma de aceite.
4. Planta de tratamiento industrial de aceite de palma de segunda generación: incentivos para invertir en una planta de tratamiento industrial de aceite de palma de segunda generación (IPO – TP = extracción de aceite y desgomado).

Con el crecimiento promedio actual y el programa de resiembra para pequeños productores que se encuentra en curso, Indonesia espera que a 2025 se produzcan más de 50 millones de toneladas de aceite de palma. Esto le dará más insumos a la industria de alimentos, incluyendo aceite de cocina y alimentos basados en este aceite vegetal (Figura 12).

Figura 11. Impacto de la política de biodiésel de agosto de 2015 a diciembre de 2018



Figura 12. Proyección de la producción y el consumo de aceite de palma



Fuente: BPDKPS, TNP2L 2018

Fuente: Agencia Nacional de Estadística, Said Achmad Kabiru Raffie (2018)

El sector palmero contribuye a prevenir la malnutrición

Indonesia tiene una alta prevalencia de malnutrición, con 7,4 millones de niños menores de 5 años (30 %) malnutridos, según Basic Health Survey (Riskesas), 2018. El gobierno de Indonesia lanzó un programa masivo para prevenir este mal con muchas intervenciones, incluyendo la fortificación de alimentos. El sector palmero de Indonesia contribuye con la fortificación del aceite de cocina con vitamina A. Para el 2017, 35 de las 48 marcas de aceite de palma habían sido fortificadas con niveles suficientes de esta vitamina. La fortificación de alimentos es parte de la Estrategia Nacional para prevenir la malnutrición porque reduce la micro-malnutrición, incluyendo vitaminas y minerales, específicamente para niños y mujeres embarazadas. El aceite de cocina fortificado puede reducir el 25 % de la mortalidad por infección en niños e infantes.

Las compañías palmeras de Indonesia también han participado activamente en la alianza con el gobierno, los gobiernos locales y organizaciones de la sociedad civil (OSC) y comunidades, según lo indicado en el ODS No. 17, para aportar a la reducción de la pobreza, con la prevención de la malnutrición; mejorar la salud, con programas de promoción y prevención, y apoyo a la atención médica primaria; la educación, en cuanto a la rehabilitación de escuelas y el desarrollo de profesores; y la infraestructura básica,

especialmente en sanidad, agua limpia y electricidad. Esta alianza público-privada contra la desnutrición, coordinada por la presidencia y la vicepresidencia, se concentra en 100 ciudades y distritos con intervenciones específicas y sensibles.

El aceite de palma y otros aceites vegetales

El aceite de palma es el aceite vegetal más sostenible. La productividad de la palma de aceite puede llegar a aproximadamente 4 t/ha. Este número es mucho más alto que el de la canola (0,7 t/ha), el girasol (0,6 t/ha) y la soja (0,4 t/ha). Con la productividad por hectárea puede verse que la materia prima de la palma de aceite necesita la menor cantidad de tierra para producir aceite vegetal. Reemplazar el aceite de palma con otro aceite vegetal requerirá enormes despejes de tierras (Figura 13). La palma de aceite requiere la menor cantidad de tierra adicional para satisfacer la demanda futura de aceite vegetal. Se proyecta que la demanda mundial de aceite vegetal continuará creciendo con el aumento en el consumo humano y se predice que para el 2050 llegará a los 361 millones de toneladas. Se requiere producción adicional de opciones de materias primas para satisfacer la necesidad futura de aceite vegetal, y la palma de aceite es la materia prima más viable para satisfacerla, ya que requiere la menor cantidad de tierra adicional.

Figura 13. Productividad de la palma de aceite comparada con otras oleaginosas

