

## Presentación del estudio “Una apuesta por la competitividad de Tumaco: construcción territorial, inclusión productiva y bienestar social”

Presentation of the Study “A Commitment to the Competitiveness of Tumaco: Territorial Construction, Productive Inclusion and Social Welfare”



**ADRIANA MEJÍA HERNÁNDEZ**

Directora Ejecutiva del Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga

El documento “Una apuesta por la competitividad de Tumaco: construcción territorial, inclusión productiva y bienestar social” hace parte de una serie de análisis realizados por el Instituto de Ciencia Política con apoyo de Fedepalma y el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), en territorios que, pese a su enorme potencial productivo, enfrentan retos estructurales: elevados niveles de pobreza y necesidades básicas insatisfechas, limitada presencia del Estado –que se refleja en la falta de provisión de bienes y servicios públicos–, presencia de economías criminales y preocupantes índices de seguridad y violencia.

Con base en esta caracterización, se han publicado análisis sobre las subregiones de Urabá y el Catatumbo

y sobre el municipio de Tumaco en 2014 y nuevamente en 2018. Estos comprenden un diagnóstico social, económico e institucional, así como recomendaciones de política pública que abarcan los principales retos identificados.

Pese a la complejidad de estos territorios, los análisis realizados por el Instituto de Ciencia Política (ICP) han permitido constatar la presencia de actividades productivas que contribuyen a la creación de un entorno de bienestar para la población rural, por ejemplo, a través de la generación de empleos formales, el desarrollo del capital humano local, la inclusión financiera de su población, el mejoramiento de la gestión pública, la construcción de una cultura de la

legalidad, e incluso, la conservación de los servicios ecosistémicos que brinda el territorio. En suma, el sector privado tiene la capacidad de transformar realidades complejas, cuando se articula con el Estado y las comunidades, e impulsar un desarrollo sostenido en el tiempo desde el punto de vista económico, social y ambiental.

Sin embargo, las empresas no pueden realizar esta tarea en solitario, como tampoco pueden hacerlo si no existen unas condiciones mínimas para el establecimiento de actividades formales y legales. Los análisis realizados por el ICP, en las regiones señaladas anteriormente, incluido Tumaco, han permitido identificar algunos elementos indispensables para la construcción de un entorno favorable al sector privado. Son varios los factores que deben señalarse, pues como decía Don Hernán Echavarría: “el mecanismo de la empresa privada es sumamente delicado. Como una planta exótica, solo vive en un ambiente propicio”. Sin embargo, se destacan entre ellos:

- Consolidar el monopolio del uso legítimo de la fuerza por parte del Estado, generar condiciones de seguridad física y garantizar la protección de la población. En Tumaco el flagelo de la extorsión es alarmante, pues cerca de 80 % de todos los negocios tienen que pagarla o exponerse a las represalias de los grupos armados.
- Contar con reglas claras que ofrezcan seguridad jurídica en materia de usos del suelo y derechos de propiedad a los ciudadanos que habitan en el campo y a las empresas que apuestan por el desarrollo de actividades productivas en el territorio.
- Apostar por un modelo de desarrollo rural integral que trascienda la lógica de la agricultura familiar y ofrezca la flexibilidad suficiente para impulsar encadenamientos productivos competitivos.
- Fortalecer las capacidades institucionales, particularmente en el nivel local, para prevenir y contener las diversas manifestaciones de las economías criminales y garantizar el Estado de Derecho en todo momento. En la actualidad, Tumaco es el municipio en el terri-

torio del país con mayor cantidad de cultivos de uso ilícito, concentrando 18 % del total nacional. Solo basta con decir que en Tumaco hay más hectáreas de coca sembradas que la totalidad de las que hay en Bolivia, para entender la magnitud de este fenómeno y sus consecuencias sobre el bienestar de la población y la construcción de una cultura de la legalidad.

Además del Estado, es importante promover un diálogo respetuoso y fluido entre empresas y comunidades. Sin embargo, como indica el caso de Tumaco, en algunas ocasiones este proceso es obstruido por terceros que buscan obtener beneficios particulares mediante la captura de las comunidades y sus instituciones de representación legítimas. En otros, es el propio Estado el que dificulta la relación empresa-comunidades cuando no establece reglas claras en términos de titulaciones colectivas o mecanismos de participación como las consultas previas, entre otros. Por ejemplo, son conocidos en Tumaco los litigios, aún no resueltos, que mantienen los consejos comunitarios del Alto Mira y Bajo Mira y Frontera sobre la propiedad de los territorios colectivos. La definición de reglas claras por parte del Estado minimizaría los riesgos de disputa entre los actores presentes en el territorio, en este caso, alrededor de la tenencia de la tierra, y facilitaría la construcción de confianza y por ende de capital social.

El estudio “Una apuesta por la competitividad de Tumaco” recoge los elementos señalados previamente, a través de un diagnóstico social, económico e institucional del municipio, y ofrece recomendaciones de política pública en seis frentes.

- El primero de ellos es la reconfiguración productiva del territorio. Aquí se destaca la necesidad de orientar el ordenamiento productivo hacia productos que tengan la posibilidad real de convertirse en sustitutos de los cultivos ilícitos; principalmente los de palma de aceite y cacao. Así mismo, es urgente abordar el tema de la subutilización de los suelos productivos pues, para 2014, el 70 % de la tierra apta para la producción agropecuaria en Tumaco estaba siendo subutilizada o simplemente no se estaba utilizando.

- El segundo está relacionado con el papel del Estado y la cooperación internacional. Allí se destaca la gran oportunidad de articulación Nación–región–municipios a través de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) y la responsabilidad que tiene la Agencia de Renovación del Territorio (ART) respecto a la creación de mecanismos de consulta que recojan las expectativas de todos los actores en el territorio, incluidas las empresas. Respecto al papel de la cooperación internacional, durante la elaboración del estudio se pudo evidenciar la presencia de 22 organizaciones de cooperación internacional con actividades en Tumaco. Con esto en mente, es importante que la agenda de iniciativas se desarrolle de la mano con los actores del territorio y que se incorpore un componente de sostenibilidad.
- El tercer frente es el de las empresas y el desarrollo regional. La principal recomendación se refiere a la construcción de un nuevo imaginario sobre el sector empresarial y la integración del sector privado a las dinámicas regionales, de tal forma que este sea percibido como un socio estratégico y un agente articulador entre las distintas entidades e instituciones, con el fin de consolidar procesos de desarrollo integral.
- El cuarto aspecto tiene que ver con la sustitución de cultivos. Aquí se hace un llamado de atención sobre la importancia de implementar modelos de negocio factibles y sostenibles en el tiempo. En este proceso, la experiencia de las empresas y los gremios sobre los mercados nacionales e internacionales puede ser clave.
- El quinto punto se refiere a los temas de infraestructura para la competitividad. En este sentido, se reitera la importancia de priorizar los recursos públicos en función de la producción y comercialización de los productos más competitivos. Por ejemplo, atender el estado de los puertos permitiría potencializar a las industrias presentes y facilitar el florecimiento de otros sectores como el piscícola. El sistema portuario de Tumaco cuenta con 29 muelles, la gran mayoría no legalizados, de los cuales 52 % están contruidos en madera y el resto en concreto.
- El último aspecto se refiere al ordenamiento territorial y los servicios básicos. Al respecto, se sugiere concretar el proyecto Nuevo Tumaco, cuyo objetivo es trasladar 13.000 viviendas, y desarrollar nuevos proyectos de infraestructura que permitan brindar mayor cobertura en materia de salud y educación y mitigar la vulnerabilidad del municipio ante desastres naturales.

Portada de la publicación. El documento completo se encuentra disponible en la página web del ICP ([www.icpcolombia.org](http://www.icpcolombia.org)).

