

Lanzamiento de la publicación: "Tumaco: ¿razones para la desesperanza?"

MYRIAM CAROLINA
MARTÍNEZ CÁRDENAS
Líder Social de Fedepalma.

Teniendo en cuenta la difícil situación que atraviesan los palmicultores del municipio de Tumaco, Nariño, por causa de la Pudrición del cogollo, grave enfermedad que atacó a aproximadamente 30.000 hectáreas de palma, y el impacto social y económico que esta circunstancia ha generado, Fedepalma, con el apoyo del Instituto de Ciencias Políticas Hernán Echavarría Olózaga, y del Observatorio de Política y Estrategia en América Latina, Opeal, realizó un estudio académico con la finalidad de entender el contexto socioeconómico y político que rodea a este municipio, y que llevará a los principales actores de los gobiernos nacional y local a interceder de una

manera más decisiva y con más elementos de juicio, en un territorio que se ha caracterizado por la falta de presencia estatal.

El documento, publicado con el nombre de *Tumaco: ¿Razones para la desesperanza?*, ayuda a comprender que el desesperanzador panorama por el cual atraviesa el pueblo tumaqueño es el resultado de la simbiosis entre tres variables estructurales que terminan por agudizar y perpetuar esta situación, generando un círculo vicioso en el que cada una alimenta a la otra.

Para sostener este argumento, el documento hace una radiografía de la región, enfatizando en



Marcela Prieto Botero, Directora Ejecutiva del Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga, durante la presentación de la publicación.

su situación socio-económica y en el desarrollo reciente de la crisis, y cómo en Tumaco se puede observar una mezcla de pobreza extrema, la acción de gran cantidad de actores al margen de la ley, y la falta de presencia activa del Estado, soportado en los siguientes datos:

- Población: 102.495 habitantes en la zona urbana del municipio, la zona rural se compone de 84.589 personas.¹
- 48,7 % de la población con necesidades básicas insatisfechas.²
- El desempleo asciende al 70 %³
- El Producto Interno Bruto per cápita anual es inferior a USD 1.000.⁴
- Concentración de la riqueza cercana al 0,7 según Coeficiente de Gini.⁵

- 1 DANE-Departamento Administrativo Nacional de Estadística (2010) Perfil Tumaco, Nariño. Censo general 2005.
- 2 DANE-Departamento Nacional de Estadística (2010) Perfil Tumaco, Nariño. Censo general 2005.
- 3 Revista Semana (2012a) Alcalde de Tumaco: "Estamos a punto de colapsar."
- 4 República de Colombia, Alcaldía de Tumaco (2008) Situación actual y visión de desarrollo del municipio de Tumaco, Departamento de Nariño.
- 5 República de Colombia, Alcaldía de Tumaco (2008) Situación actual y visión de desarrollo del municipio de Tumaco, Departamento de Nariño.

- Homicidios: 114 en 2003, 264 en 2007, 320 en 2011 por cada 100.000 habitantes (crecimiento cercano al 200 % en 8 años⁶).
- Entre 5.000 y 15.000 hectáreas de coca sembradas.⁷

Luego, indaga sobre la naturaleza y el alcance de los tres elementos estructurales mencionados anteriormente dentro de la actual configuración de la región:

- La primera, tiene que ver con el desarrollo y permanencia de un patrón desigual de producción y explotación de la tierra y la forma de tenencia asociada a ella, cuyo régimen organizativo ha mutado en los últimos años. Los principales aspectos que se tuvieron en cuenta en esta variable son:
 - Históricamente se ha observado que la tierra y mano de obra en la región son suficientes en medio de muy poco capital.
 - Antes de 1991 hubieron incentivos constantes para invertir en los baldíos de la zona, en generación de equilibrio entre inversores, mano de obra local y la extensión de cultivos de diversa índole (madera, cacao y palma aceitera).
 - Luego de 1991 con la expedición de la Ley 70 de 1993, se llevó a cabo la aplicación de la misma con desarticulación entre el centro del país y la región, además de la ineficiencia

6 HSB Noticias (2012) En Tumaco, Nariño.

7 Cifras de UNODC (2013) y la Policía Nacional (2010).

institucional (por dolo o por omisión) en el proceso de regulación.

- El resultado fue el rompimiento del equilibrio productivo de la región y consigo, la imposibilidad de darle continuidad y/o generar nuevos incentivos para la inversión de capital a escala.
- La segunda, es la existencia de un oligopolio de violencia en Tumaco y su región aledaña, que cuenta con el narcotráfico como el principal mecanismo para su reproducción y autoperpetuación. Los principales aspectos que se tuvieron en cuenta en esta variable son:
 - La explosión del negocio de la cocaína.
 - La estrategia de expansión de las Farc y el efecto globo de la erradicación desde Putumayo y Caquetá.
 - El arribo y la inclusión en el negocio de otros actores ilegales.
 - Dos procesos conexos: por un lado el de apertura económica a gran escala desde 1991 y, por el otro, la llegada del narcotráfico como opción de vida.
 - Un contexto que enmarca la violencia como un bien transable y necesario para hacerse con los réditos casi inagotables del narcotráfico.
- La tercera, es la erosión progresiva del capital social existente en la región y la imposibilidad de generar nuevos recursos que logren crearlo. Los principales aspectos que se consideraron en esta variable fueron:

- Negligencia estatal como nivel básico de análisis.
- Presencia selectiva hasta 1991. Planes de desarrollo con escaso margen de éxito a razón de la falta de fiscalización, errores en la priorización y prelación de intereses específicos.

Imposibilidad de generar capital social desde 1991. Fallos en la implementación de las normativas surgidas de la nueva Constitución, acentuación de la desconfianza en el Estado, imposibilidad de aminorar los efectos del narcotráfico y actores al margen de la ley, coyunturas económicas negativas y corrupción, entre otros.

Finalmente, se ofrecen las conclusiones y recomendaciones al respecto. Es así como se recomienda en el documento una política que involucre la provisión de bienes públicos por parte de tres actores:

- El Estado, el cual debe velar por buscar la legitimidad de sus acciones ante la ciudadanía, dentro de un enfoque amplio de seguridad que priorice la seguridad humana más allá de lo netamente militar.
- El mercado, a través de una función activa de empresas, gremios e inversión privada, buscando estándares mínimos a través de, por ejemplo, alianzas público-privadas y alianzas productivas.
- La ciudadanía, a través de la participación local en procesos económicos sostenibles y duraderos.

Portada de la publicación.

