

Principales aspectos del Censo Nacional Agropecuario

MAURICIO PERFETTI DEL CORRAL
Director del DANE

ANDREA GONZÁLEZ CÁRDENAS
Moderadora
Directora de Planeación Sectorial y
Desarrollo Sostenible, Fedepalma



El Tercer Censo Nacional Agropecuario es un proceso estadístico que se lleva a cabo en todos los municipios del país, con el objetivo de recolectar información y cifras del sector agropecuario que conduzcan al establecimiento de políticas públicas enfocadas al fortalecimiento y desarrollo rural en Colombia (Figura 1). El antecedente principal del censo se sustenta en la necesidad de actualizar la información correspondiente a las zonas rurales del país, después de más de 40 años.

El censo, en primer lugar, proporcionará información para la construcción de una política integral del sector agropecuario y del sector rural, que permita cambiar la historia del campo colombiano, el cual no volverá a ser el mismo después de este evento. En segundo lugar, el censo será el punto de partida de todo el Sistema Estadístico Agropecuario y Rural en

Colombia, y de otros estudios y análisis posteriores. La primera implicación que este censo tiene para el DANE es la revisión de los marcos muestrales de todas las operaciones estadísticas que se desarrollan en las zonas rurales dispersas del país; adicionalmente, es pertinente aclarar que dentro de los objetivos no se encuentra el de realizar un levantamiento catastral rural, así como tampoco obtener información relacionada con la tenencia de los predios o de las actividades ilícitas que se desarrollen en estos.

El objetivo primordial del censo es proporcionar información estadística georreferenciada y actualizada, puesto que desde hace 44 años no se cuenta con datos correspondientes al sector forestal, acuícola y pesquero, así como la información sociodemográfica de los productores agropecuarios y la población resi-

Figura 1. Clasificación del universo de estudio del 3^{er} CNA-2013-2014.

Fuente: DANE.



dente en áreas rurales. Para llevar a cabo esta tarea, será necesario visitar los cerca de 3.9 millones de predios rurales que existen en el país y, por primera vez para el registro estadístico, realizar un levantamiento censal de esta naturaleza en las comunidades indígenas y afrodescendientes (negras, raizales y palanqueras), así como también de las actividades productivas que se desarrollan en algunos de los parques nacionales o de reserva que existen en nuestro territorio. La unidad de observación son los predios rurales y se cuenta con dos unidades de análisis fundamentales: Unidades Productoras Agropecuarias, mejor conocidas como UPA, y las unidades no agropecuarias, predios rurales que no tienen uso productivo agropecuario y están dedicados a otras actividades (Figura 2).

El censo se desarrolla en tres fases (Figura 3), la primera, que ya culminó, inició el 27 de noviembre de 2013 y terminó en abril de 2014. Se visitaron cerca de 120 mil predios rurales, lo cual representa la totalidad de los predios de los departamentos de Quindío, Risaralda, Atlántico y 15 municipios del norte del Tolima. En esta operación se incluyó el levantamiento del componente étnico del departamento de Risaralda, donde existen asentamientos importantes de la comunidad Embera, lo cual es un logro que vale la pena resaltar. La segunda fase que inició a mediados de junio, incluye cerca de 300 municipios, y semanas después, se pretende continuar con alrededor de 970 municipios. La fase tres contempla el levantamiento de toda la in-

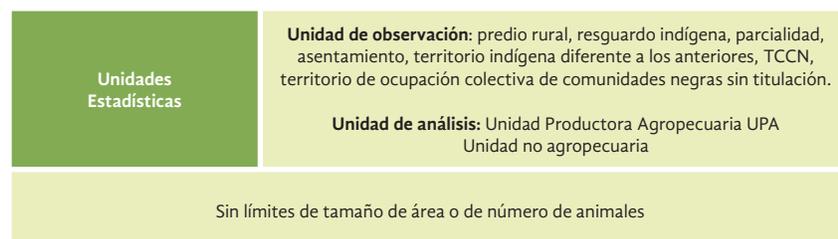
formación de las comunidades étnicas: indígenas, negritudes, afrodescendientes, palanqueros y raizales, lo cual incluye el recorrido de 88 municipios de diferentes departamentos. La meta del DANE es dar por terminada la operación censal en agosto, de tal manera que para inicios de noviembre el país pueda contar con los primeros resultados agregados a nivel país del Tercer Censo Nacional Agropecuario como insumo para el Plan Nacional de Desarrollo (PND).

En resumen, toda la información que será levantada consiste en la aplicación de una encuesta con poco más de 180 preguntas. A nivel social, primero se contempla la identificación del productor agropecuario; segundo las características sociodemográficas de ese productor y de la población que reside en los predios; y por otra parte, se indaga acerca de temas correspondientes a posibles asociaciones entre productores, la demanda potencial de financiamiento, la demanda potencial de asistencia técnica, el empleo, el destino de los productos, entre otros.

En cuanto al tema ambiental, se indagará sobre el uso y cobertura de la tierra, los sistemas de producción agropecuaria, la diversidad y prácticas agropecuarias, uso de recursos como el agua y los suelos, manejo de residuos y energía. En relación con los temas productivos y económicos, un primer elemento es el levantamiento de la información de los diferentes bienes y productos del sector: tamaños y tenencias de la tierra, inventarios agrícolas, plantaciones fores-

Figura 2. Unidades estadísticas del 3^{er} CNA.

Fuente: DANE.



Período recolección	<p>Fase 1: 27 noviembre-2013-15 abril-2014 (64 municipios y 118.804 predios)</p> <p>Fase 2: junio-agosto 2014 (970 municipios)</p> <p>Fase 3: junio-agosto 2014 (88 municipios)</p>
Período referencia	El día de la entrevista, los últimos 30 días, los últimos doce meses y el año 2013.

Figura 3. Fases del censo.

Fuente: DANE.

tales, pastos, forrajes, coberturas naturales y viveros; así como el inventario pecuario, bovino, bufalino, etc.; y de maquinaria, equipo, infraestructura para uso agropecuario; por último, se espera registrar los pormenores de la actividad no agropecuaria que se desarrolla en los predios rurales censados.

Ahora bien, es de gran importancia que se pueda tener el máximo de cobertura y el menor rechazo y, adicionalmente, que dicha cobertura pueda ser lograda con el mayor rigor y calidad de la información. El DANE realiza su operación censal con personas de los mismos municipios donde se lleva a cabo el análisis, es decir que los censistas, supervisores, personal de apoyo informático y administrativos en cada municipio son personas residentes de estos mismos municipios, de tal manera que se pueda garantizar una minimización en el rechazo y un mejor levantamiento de la información. Esta estrategia permite levantar datos de grandes productores, para el caso particular de la palma de aceite, y sus unidades productoras agropecuarias especializadas y tecnificadas, bajo parámetros técnicos de aseguramiento de cobertura y calidad de la información y minimización de rechazo.

En cuanto a los subsectores agropecuarios en los que se ha venido levantado el censo, cabe mencionar a los productores de arroz agremiados en Fedearroz,

pues ya se ha terminado la operación en Tolima, donde se produce en mayor cantidad este grano; próximamente se dará inicio en el departamento del Meta. En este momento se está levantando información de grandes productores de flores, trabajando de la mano con Asocolflores, y también la información de avicultura tecnificada con Fenavi. Por su parte, se dará inicio al levantamiento de la información en el sector de banano de exportación en la zona norte del país, así como con los productores de maíz, sorgo y soya con Fenalce, y lo propio se realizará con los productores de caña de azúcar de la mano de Asocaña, Procaña y Cenicaña en el Valle del Cauca. Adicionalmente, se está realizando la gestión para el inicio del censo con los productores de café, papa y los sectores ganadero y porcicultor. Con respecto a los productores de palma de aceite en Colombia, se ha venido trabajando fuertemente con el apoyo de Fedepalma, con el propósito de contar con la información más detallada (Tabla 1).

Haciendo énfasis en las etapas de esta estrategia de levantamiento de la información con los productores, el primer paso fundamental es la construcción de un directorio, tarea que se realiza directamente a través de la agremiación respectiva, pues es la organización que conoce de primera mano la información registrada de sus productores. Con base en ese directorio,

<p>Generación de un dato único y oficial</p> <p>Información especializada</p> <p>Información geográfica especializada Construcción del marco estadístico</p> <p>Construcción del sistema estadístico</p> <p>Base única para el cálculo de indicadores en el periodo intercensal</p> <p>Armonización con otras investigaciones de los sectores económicos, social y ambiental</p> <p>Información oficial y armonizada</p> <p>Propuesta de un trabajo conjunto DANEy el subsector palmicultor</p>

Tabla 1. Beneficios del censo para el sector palmicultor.

Fuente: DANE.

que se revisa conjuntamente con información adicional proveniente de otras fuentes con las que cuenta el DANE, se define el directorio de productores y el marco censal correspondiente. Una vez definido este marco, se lleva a cabo la preparación de la información que se requiere para poder llegar al productor, y es con él con quien se realiza la revisión de toda la información requerida.

Hablando propiamente de la aplicación del instrumento de recolección de la información, tras la selección y capacitación del personal, se acuerdan las visitas con los representantes de los gremios, con el objetivo de definir la parte logística de la aplicación de las encuestas, y preparar el material necesario para la ejecución de esta tarea, tras lo cual se procede a la aplicación del instrumento, previa confirmación de la fecha y hora de la entrevista con el encuestado. Paso seguido se realiza la visita y se aplica la encuesta, y posteriormente se procede a la expedición de la constancia aplicación de la encuesta y de levantamiento de la información (Figura 4). El DANE tiene bajo su tutela la ejecución de los chequeos de control de calidad, así como de la logística para la sistematización de los datos obtenidos. Por último, se realiza una compilación del marco censal y con esta se da fin al proceso de levantamiento de la información.

Dicha estrategia se estableció con el fin de tener más y mejor información; en algunos casos la suma de los grandes productores llega a representar entre

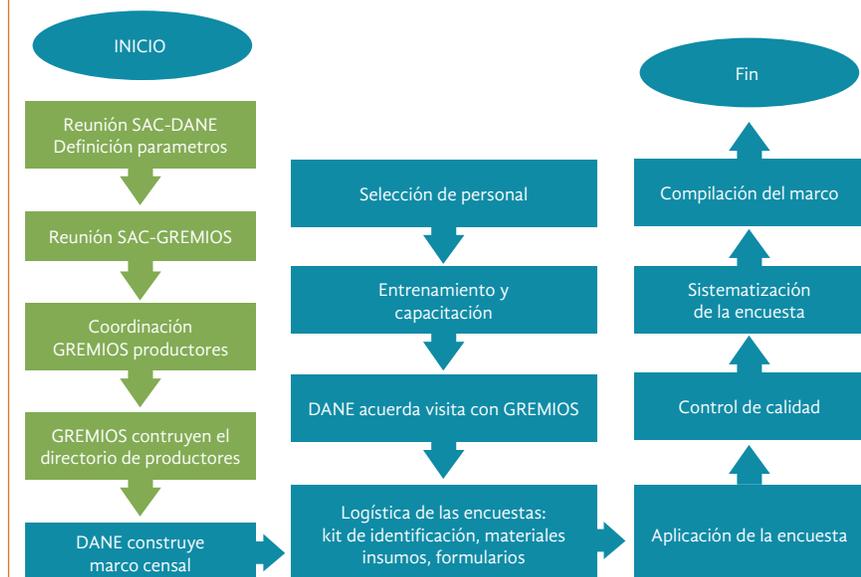
el 50 y 60 % de la producción total de ciertos sectores, de allí la importancia de esta medida, pues el beneficio para el subsector más allá de generar un dato único y oficial, es presentar información especializada para la construcción de un marco estadístico, que permita definir una ruta de trabajo conjunto en pro del desarrollo y el enaltecimiento de la actividad agropecuaria a nivel nacional.

Es importante anotar que el DANE garantiza la total confidencialidad de la información obtenida. La Ley 79 del 20 de octubre de 1993 es clara y taxativa, y el DANE es cumplidor de la norma; los datos que se solicitan en el formato de encuesta son confidenciales, no tienen fines comerciales, de tributación, fiscales o de investigación judicial, ni de cualquier otro tipo. Cualquier uso de la base de datos debe ser autorizado y se debe mantener al entrevistado en absoluto anonimato.

Para concluir, vale la pena mencionar que el censo en curso ha sido exitoso desde diversos puntos de vista. Una vez terminada la primera fase, se ha registrado un bajo nivel de rechazo y existen grandes lecciones y aprendizajes para el país. En el caso del departamento del Quindío, de 17 mil encuestas que se aplicaron, solo 25 no fueron atendidas, y en el norte de Tolima, de cerca de 26 mil encuestas, no se atendieron 63. Los habitantes de las zonas rurales de nuestro país ahora conocen de la importancia de este censo y reconocen que es a través del mismo

Figura 4. Procedimiento de levantamiento de datos.

Fuente: DANE.



que gran parte de sus necesidades y expectativas podrán ser reconocidas. Adicionalmente, y en reconocimiento a nuestros colaboradores, quisiéramos mencionar que el personal del Tercer Censo Nacional Agropecuario, en su gran mayoría, son personas de los mismos municipios censados, vinculados a través de un contrato laboral, gracias a quienes ha sido posible llegar a los recónditos y apartados puntos de nuestra geografía, y quienes conocen de primera mano sobre las necesidades del campo y sus habitantes, hecho que facilitará transmitir esta información al Gobierno Nacional.

Entre los retos del DANE se encuentra, en primer lugar, el poder culminar completamente la operación censal; se espera iniciar próximamente en seis departamentos, y continuar con los restantes poco tiempo después. Se espera también terminar de visitar los 3.9 millones de predios a nivel nacional y levantar la información étnica y de los parques naturales y, por último, culminar exitosamente el levantamiento de información de grandes productores, todo lo anterior con el firme propósito de revitalizar y hacer más productivo el campo en Colombia, por eso nuestro lema es “Cuénteles al censo para la prosperidad del campo”.

Conversatorio

Pregunta. ¿Por qué la fase 3 es con las comunidades étnicas?

Respuesta. Por varias razones fundamentales. En primer lugar son las zonas más alejadas, de más difícil acceso. En segundo lugar, toda la información de fase 2 y de fase 1 se levantó a través de dispositivos móviles de captura de información, esta información no la podemos levantar a través de ese tipo de dispositivo por las distancias, puesto que hay muchas zonas donde no existe ningún servicio de conexión a internet o telefonía móvil. Tercero, porque en estas zonas es la primera ocasión en que se levanta información, igualmente está por definir la cartografía para ese levantamiento de información que no se tiene por ser la primera vez que se llevará a cabo.

Pregunta miembro del público. ¿Por qué algunas entidades del Estado tienen que pedirle permiso a alguien para ir a ciertos sitios, es una gran preocupación que se debería despejar?

Respuesta. Nosotros no estamos pidiendo permiso, estamos concertando con las autoridades de las comunidades indígenas y afrodescendientes la manera en la que se levantará la información, el formulario es básicamente el mismo, hay algunas diferencias de terminologías con base en el registro que ciertos grupos étnicos manejan. Tal es el caso de términos relacionados con temas acuícolas, por ejemplo, existen temas muy particulares del cultivo del cangrejo en San Andrés de los cuales se desea obtener información específica. Por otra parte, los habitantes de cada zona conocen mucho mejor por dónde es mejor acceder, por dónde es mejor salir, cómo podemos mejorar rendimientos en la sucesión de levantamientos. Este ha sido un proceso de concertación, con el ánimo de tener información de sectores de los que no se tiene e igualmente una información de calidad que les permita a ellos como comunidad especial, con derechos consagrados en la Constitución, manifestar sus apreciaciones y sugerir propuestas que resulten benéficas para todos.

Pregunta Carlos Mario Peláez, núcleo Extractora Palmariguani, Departamento del Cesar. Como miembro de un núcleo palmero, quisiera saber si ustedes están llegando a cada uno de estos productores a través del núcleo. Esto les va a facilitar el proceso.

Respuesta. El DANE tiene presente a los núcleos porque toda la información se obtuvo de los mismos directorios de productores y de su organización en Fedepalma, de tal manera que estamos teniendo en cuenta esa unidad que nos menciona.

Pregunta Eliseo Restrepo Londoño, Palmicultor. ¿Está el DANE utilizando drones en el reconocimiento aéreo del cultivo? Yo diría que es mejor que cualquier levantamiento topográfico, además es muy económico y muy útil.

Respuesta. No los estamos usando, sin duda los drones van a ser supremamente útiles en un futuro inmediato para el levantamiento de información. En este momento no los vamos a utilizar pues esta es una tecnología reciente, el presupuesto del censo fue realizado hace un par de años cuando todavía esta técnica no era bien conocida en cuanto a sus usos, ventajas y costos.

Pregunta Javier Rojas, palmicultor del Departamento del Meta. ¿Qué ha previsto el DANE para que esos datos que tomen tengan la confiabilidad suficiente para seguir adelante en esta herramienta tan necesaria para la política pública y para las decisiones del Estado y de los gremios?

Respuesta. Dos cosas un poco diferentes. Primero, como nuestra unidad censal son los predios rurales, se está utilizando la última base disponible del país a nivel predial. Eso garantiza que se llegue a los predios tal y como se encuentran definidos, levantados, etc., con la última información actualizada del país. Por otra parte, contamos con unos parámetros de calidad que cumplimos y a los cuales nos ceñimos estrictamente. Por ejemplo, lo que se señaló acerca de los niveles de rechazo de Quindío y norte de Tolima, que se situaron alrededor del 0,01-0,2 %. El DANE permite niveles de rechazo entre 2 y 3 %, entonces, la calidad de la información está absolutamente garantizada por unos mecanismos que nos permiten contar con información actualizada de último momento. Además hablamos de 61 años de experiencia del DANE en este tipo de levantamiento de la información que es garantía de las estadísticas colombianas.

Moderadora. Para complementar la información presentada, quisiera resumirles el estado del segundo censo nacional de palma de aceite 2010-2011. Fedepalma adelantó el proceso de captura de la información desarrollado a finales de 2010-2011; sin embargo, hubo varias dificultades que se presentaron en la captura de dicha información, destaco entre ellas la ola invernal por la cual atravesó el país en dicho periodo, regiones que por causa de la violencia y el conflicto armado no permitieron el desarrollo del operativo censal, y algunos inconvenientes de tipo tecnológico originado por los dispositivos móviles que fueron proporcionados por el DANE, que ocasionaron la imposibilidad de capturar la información de manera adecuada; es por estas razones que la Federación decidió llevar a cabo el proyecto de verificación de la información censal y aprovechar el operativo para a su vez hacer el proceso de actualización. Lo que quiero informarles es que el trabajo en campo de la verificación culminó satisfactoriamente, las plantaciones objeto inicial del estudio en su gran mayoría participaron en el proyecto. En estos momentos la Federación se encuentra en un proceso de imputación y validación de consistencia de la información recolectada para, posteriormente, realizar la conciliación con la información capturada en el censo. Ese proceso de conciliación, como es conocido, se debe realizar uno a uno, por lo tanto es un proceso que toma tiempo, dado que va de plantación en plantación de forma que se pueda garantizar que al final se tenga la calidad que caracteriza las cifras que tiene la Federación.

Continuaremos con el operativo de campo en las plantaciones que no fueron visitadas y esperamos poder contar con la información, con el apoyo y colaboración de ustedes, para finalmente compartirles los resultados de este importante estudio.