

# Las perspectivas e implicaciones de las posibles negociaciones de libre comercio con Estados Unidos en la Agroindustria de la Palma de Aceite en Colombia

## The Outlook and Implications of the Possible Bilateral Free Commerce Negotiations with the United States in the Palm Oil Agroindustry in Colombia

**David Mergen<sup>1</sup>**

### Resumen

Los Estados Unidos y Colombia están discutiendo sobre la posibilidad de establecer un Tratado de Libre Comercio. A mediados de octubre se llevarán a cabo en Washington varias reuniones para establecer si hay bases para tal negociación. La política de los Estados Unidos es la de iniciar a la mayor brevedad y hasta donde sea posible la liberación del comercio, ya sea a través de negociaciones internacionales como la Organización Mundial de Comercio, OMC, o a través de negociaciones regionales como el ALCA, o a través de negociaciones bilaterales. Un acuerdo bilateral inevitablemente tendrá mayores implicaciones para abrir los mercados y expandir la demanda.

### Summary

The United States and Colombia are discussing the possibility of establishing a free commerce treaty. Several meetings will be held in mid October in Washington to establish if there are bases for such a negotiation. The United States' policy is to initiate, as soon as possible and as far as it is possible, the freeing of commerce, either through international negotiations such as the World Trade Organization (WTO), or through regional negotiations such as the ALCA, or through bilateral negotiations. A bilateral agreement will inevitably have greater implications in order to open the markets and expand the demand.

### Palabras Clave

Tratado de Libre Comercio,  
Acuerdos bilaterales,  
Aranceles,  
Subsidios.

1 . Agregado Agrícola, Embajada de los Estados Unidos de América.  
Nota: Editado por Fedepalma.

Ante todo, quiero indicar que esta conferencia no busca convencer a nadie acerca de la conveniencia o inconveniencia de la negociación de un Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos. Se trata de una decisión que los colombianos tienen que tomar. Por el momento existen muchos países que están interesados en negociar en un TLC bilateral con Estados Unidos.

## Comercio agrícola entre Estados Unidos y Colombia

Es necesario explicar el punto de vista de Estados Unidos. Colombia exporta más productos agrícolas a Estados Unidos que los que este país exporta a Colombia, como se observa en la Figura 1. En total, las exportaciones agrícolas de Estados Unidos hacia Colombia son menores que las exportaciones de flores de Colombia hacia los Estados Unidos, aunque este último también produzca flores, pero importa debido a que le significa un ahorro económico. No podemos decir que Estados Unidos es un país proteccionista porque entonces sería el peor proteccionista, ya que el déficit comercial de Estados Unidos con el resto del mundo es superior a 400.000 millones de dólares.

Es claro que no se ha tomado una decisión acerca de un acuerdo bilateral. En octubre y diciembre de 2003 van a tener lugar unas reuniones para tratar la posibilidad de empezar negociaciones. El gobierno de Colombia también debe tomar decisiones acerca de la conveniencia de empezar a negociar un acuerdo bilateral en 2004.

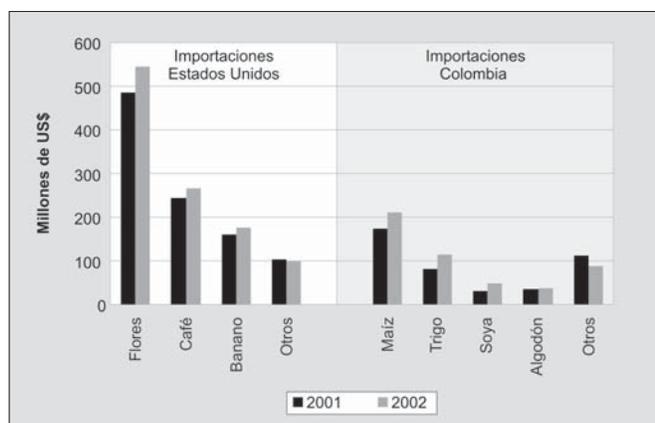


Figura 1 Comercio agrícola Estados Unidos y Colombia

Cuando Estados Unidos negocia un Tratado de Libre Comercio lo hace a través del representante de comercio, que es una oficina anexa a la Presidencia, y el Congreso ha fijado una norma mediante la cual el comienzo de las negociaciones sucede tres meses después del anuncio de la intención de entrar en negociaciones.

Otra de las razones que ha postergado el proceso es que Estados Unidos tiene recursos limitados, es decir, que tiene un equipo relativamente pequeño para manejar el tema y existen muchos países a la espera de un acuerdo bilateral. También están sobre la mesa las negociaciones de la Organización Mundial de Comercio (OMC) y el ALCA.

## Tratado de Libre Comercio con Chile

Uno de los temas principales de la reunión de octubre será discutir el significado que tiene para Estados Unidos un acuerdo de libre comercio. Los acuerdos de libre comercio no sólo abarcan los aranceles, sino otros muchos aspectos de las relaciones bilaterales. En la Tabla 1 se indican los temas sobre los cuales se negoció un acuerdo bilateral entre Estados Unidos y Chile. Se le ha manifestado al gobierno de Colombia que el modelo para una negociación bilateral con éste o cualquier otro país será el acuerdo que se acaba de negociar con Chile. Aunque esas negociaciones empezaron diez años antes, cuando se iniciaron de manera seria, éstas terminaron en menos de tres años. En el acuerdo con Chile se incluyeron muchos temas adicionales a aquellos meramente arancelarios.

Tabla 1 Tratado de Libre Comercio con Chile

• Acceso al mercado	• Servicios financieros
• Normas de origen	• Telecomunicaciones
• Administración	• Entrada temporal de personas de negocios
• Medidas sanitarias y fitosanitarias	• Comercio electrónico
• Barreras técnicas	• Política de competencia al comercio
• Solución de controversias	• Propiedad intelectual
• Contratación pública	• Laboral
• Inversiones	• Medio Ambiente
• Servicios	• Solución de conflictos

## Aranceles con Colombia y Chile

Por lo tanto, hay muchos temas para discutir en la negociación de un acuerdo bilateral. El acuerdo con Chile en la parte de agricultura señala que los aranceles llegarán a cero para todos los productos, lo cual tendrá un período de puesta en marcha de doce años, dependiendo de los productos. Los productos más sensibles tienen doce años para eliminar los aranceles.

Se acordó también la eliminación de los subsidios para las exportaciones, lo cual para Estados Unidos no es un tema tan difícil y existe una disposición por parte de ese país para eliminarlos. Este es un tema más sensible para la Comunidad Europea. En la actualidad Estados Unidos tiene un arancel de cero para aceite de palma y de 20% para la importación de aceite de soya hacia Colombia.

En cuanto a la banda de precios, el sistema de Chile, que es muy similar al sistema Andino, fue juzgado en un pleito en la OMC entre Argentina y Chile, y la OMC decidió que este sistema estaba en contra de sus reglas. El sistema de la banda de precios será un tema de discusión en cualquier negociación, inclusive si no hay una negociación

bilateral porque independiente de un acuerdo bilateral, las reglas de la OMC tienen prohibidos esos mecanismos

Sin embargo, no todos los temas de discusión dependen de si hay una negociación bilateral. En el caso de aceite de soya, Colombia tiene preferencias para sus socios de Argentina y Brasil. Hace un año Estados Unidos acordó los aranceles para casi seis mil productos diferentes de Colombia hacia ese país. Sin embargo, Estados Unidos no entiende por qué tiene que pagar aranceles más altos que sus competidores como lo son Brasil y Argentina.

Sin duda el tema de los subsidios es motivo de serias y prolongadas discusiones y en realidad se trata de un problema muy difícil. Es importante explicar cómo funcionan los subsidios de Estados Unidos. Muchos piensan que éstos son mayores a los que son en realidad.

Estados Unidos ha tenido una economía muy fuerte durante los últimos diez años, mientras que Colombia, Brasil y Argentina han tenido una devaluación. La devaluación de las monedas de estos países ha hecho que sean aún más competitivos. ✿